



Consiglio Comunale 17/12/2019

Proposta DCC 9 – Bilancio di Previsione 2020-2022

Dichiarazione di voto

3
ALL 25

Sindaco, colleghi Consiglieri, assessori. Ci ritroviamo, dunque, anche quest'anno, per l'ultima volta di questa consiliatura e, sperabilmente, anche l'ultimo in assoluto di questa amministrazione, a dover presumibilmente approvare una serie indefinita e indefinibile di numeri che dovrebbero rappresentare, nel complesso, la programmazione, la visione d'insieme, le azioni concrete, tradotte in numeri, che questa amministrazione intende mettere in campo nel prossimo anno, oltre che dare una prima indicazione di come si prevede di chiudere il 2019. Ed esattamente come negli anni precedenti, non c'è traccia, da parte di questa amministrazione, di una benché minima capacità, o forse volontà, di comunicare, sempre che ci sia, ovviamente, questa visione d'insieme. Non c'è nemmeno la volontà di spiegare e giustificare i numeri sotto l'aspetto tecnico, visto che l'unica persona disponibile con cui discutere delle logiche sottostanti alla costruzione del bilancio è la stessa che lo sta presentando questa sera: il Sindaco, la quale mi perdonerà se non nutro particolare fiducia nelle sue competenze amministrativo-contabili e finanziarie.

È per questo che sulla scorta del lavoro positivo fatto con il Rendiconto 2018 lo scorso aprile, ho tentato, di dare un'interpretazione della "visione d'insieme" che traspare dalla lettura di questo bilancio.

Come sempre, non si tratta di un mero esercizio di stile, ma un tentativo, benché ormai estremo, di spiegare cosa intendo quando affermo che ci debba essere chiarezza di informazione e condivisione degli indirizzi, seppur sempre nel rispetto delle reciproche e legittime posizioni, perché vedere approvato per il quinto anno consecutivo un Bilancio di Previsione senza che mai questo abbia determinato una discussione nelle sedi opportune (es. conferenza capigruppo) con il Consiglio, ma men che meno con la cittadinanza (ricordate quella bizzarra abitudine di presentare il bilancio alle associazioni? Ah, no...giusto l'avete cancellata dal regolamento delle associazioni, o meglio, l'avete resa facoltativa e non l'avete più convocata!!), ragionando nel merito sui numeri, sugli andamenti, sulle progettualità che stanno dietro ai numeri, per me è inammissibile: il bilancio di previsione, come ho già in più occasioni detto, ma sembra necessario ribadirlo, è LO STRUMENTO principale dell'attività amministrativa. Nel bilancio si traducono i progetti degli organi di indirizzo politico in azioni, allocando, di conseguenza le risorse. Ed è sul bilancio che si misura il grado di raggiungimento degli obiettivi, specialmente a fine mandato. E questa è la sede in cui si dovrebbe discuterne: il Consiglio Comunale!! Se dobbiamo essere qui per ascoltare la lista della spesa, mi spiace, e molto, ma significa che in questa sala ci sono almeno 8 persone di troppo che questa sera stanno inutilmente ed indebitamente percependo un gettone, seppur irrisorio, ma a spese dei cittadini, per un'attività totalmente inutile.

Se vi interessasse, per esempio, potreste spiegarci perché, dopo che negli ultimi 3 anni le entrate tributarie sono cresciute di circa 200 mila € ogni anno per il 2020 se ne prevedono 116 mila in meno. Avete paura di avere troppi soldi da decidere come spendere?

Etichette di riga	Somma di 2017C	Somma di 2018C	Somma di 2019P	Somma di 2019Vs.2018	Somma di 2020P	Somma di 2020Vs.2019	19Vs.18 %	20Vs.19 %
+ TITOLO 0 - Avanzo di amministrazione "Anno -1"	-	-	425.634	425.634	-	425.634		
- TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.246.321	1.494.159	1.695.768	201.610	1.579.270	- 116.498	13,5%	-6,9%
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	696.323	924.483	985.500	61.017	853.420	- 132.080	6,6%	-13,4%
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	549.998	569.676	367.180	- 202.496	378.270	11.090	-35,5%	3,0%
Tipologia 102: Tributi destinati al finanziamento della sanità	-	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
Tipologia 103: Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali	-	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	-	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	-	-	343.088	343.088	347.580	4.492	n.a.	1,3%
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	-	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
± TITOLO 3 - Entrate extratributarie	56.672	101.279	580.388	479.109	324.940	- 255.448	473,1%	-44,0%
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione	-	-	344.338	344.338	265.390	- 78.948	n.a.	-22,9%
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione	11.461	25.789	26.500	711	24.500	- 2.000	2,8%	-7,5%
Tipologia 300: Interessi attivi	-	-	50	50	50	-	n.a.	0,0%
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	45.211	75.489	209.500	134.011	35.000	- 174.500	177,5%	-83,3%
± TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	98.834	81.644	616.000	534.356	76.500	- 539.500	654,5%	-87,6%
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	18.834	-	100.000	100.000	-	- 100.000	n.a.	-100,0%
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	20.000	-	140.000	140.000	-	- 140.000	n.a.	-100,0%
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	60.000	81.644	376.000	294.356	76.500	- 299.500	360,5%	-79,7%
± TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	-	280.207	685.000	404.793	681.000	- 4.000	144,5%	-0,6%
Totale complessivo	1.401.827	1.957.288	4.002.790	2.045.503	2.661.710	- 1.341.080	104,5%	-33,5%

Anche altre voci di entrata sono esplose inspiegabilmente nel 2019 per poi ridursi significativamente nel 2020. Sarebbe interessante approfondirne la dinamica.



Anche se poi, la vera domanda è: come pensate di spenderli questi soldi? Parliamo di un bilancio complessivo che dal 2019 al 2020 si riduce complessivamente del 18% per quanto riguarda la spesa corrente e del 92% per la spesa in conto capitale (non ci stupisce quindi un piano triennale delle opere pubbliche completamente inesistente). Ovviamente da questa analisi il confronto del 2020 con il 2019 è impietoso, sebbene il 2019 a confronto con il 2018 vedesse quasi tutti i capitoli di spesa in aumento. Ci chiediamo però, qual sia la logica, o almeno il buon senso, che determina la scelta di aver speso “tutti maledetti e subito” i fondi del 2019 se già si prevede una riduzione delle entrate per il 2020. Tanto più se, tra l’altro, ci sono capitoli che subiscono più di altri questa riduzione: se le spese per servizi istituzionali, generali e di gestione si riducono del 13%, quelle per “politiche giovanili, sport e tempo libero” si riducono del 28%, quelle per “assetto del territorio ed edilizia abitativa” del 79%, “sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente” del 13% (per fortuna che di recente abbiamo – avete – approvato il protocollo d’intesa per lo sviluppo sostenibile del Veneto), del 19% per “trasporti e diritto alla mobilità” e dimezzati i fondi alla protezione civile (mi auguro l’abbiate riferito alla cena di ringraziamento con i volontari)

Tipo Spesa		01-Correi							
Etichette di riga	Somma di	Somma di	Somma di	Somma di	Somma di	Somma di	Somma di	19Vs.18	20Vs.19
								2017C	2018C
MISSIONE 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	650.754	838.099	985.649	147.550	854.326	- 131.323	18%	-13%	
01 - Organi Istituzionali	79.898	81.296	97.073	15.777	92.275	- 4.798	19%	-5%	
02 - Segreteria generale	147.978	221.549	165.922	- 55.627	193.210	27.289	-25%	16%	
03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provve	39.104	71.962	105.721	33.759	71.800	- 33.921	47%	-32%	
04 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	7.489	8.305	15.000	6.695	11.500	- 3.500	81%	-23%	
05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	22.181	110.940	80.126	- 30.814	68.000	- 12.126	-28%	-15%	
06 - Ufficio tecnico	170.494	142.055	186.474	44.419	153.000	- 33.474	31%	-18%	
07 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	34.196	62.811	84.900	22.089	78.400	- 6.500	35%	-8%	
08 - Statistica e sistemi informativi	48.799	41.259	43.000	1.741	46.100	3.100	4%	7%	
10 - Risorse umane	5.773	6.000	17.100	11.100	8.600	- 8.500	185%	-50%	
11 - Altri servizi generali	94.841	91.922	190.333	98.411	131.441	- 58.892	107%	-31%	
MISSIONE 3 - Ordine pubblico e sicurezza	22.420	13.535	26.800	13.265	34.090	7.290	98%	27%	
01 - Polizia locale e amministrativa	22.420	13.535	26.800	13.265	34.090	7.290	98%	27%	
MISSIONE 4 - Istruzione e diritto allo studio	190.444	200.110	251.410	51.300	223.423	- 27.987	26%	-11%	
01 - Istruzione prescolastica	32.000	40.035	41.000	965	41.000	-	2%	0%	
02 - Altri ordini di istruzione	63.614	65.859	87.800	21.941	70.813	- 16.987	33%	-19%	
06 - Servizi ausiliari all’istruzione	86.984	85.788	88.000	2.212	90.000	2.000	3%	2%	
07 - Diritto allo studio	7.846	8.429	34.610	26.181	21.610	- 13.000	311%	-38%	
MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	46.949	48.724	55.200	6.476	55.700	500	13%	1%	
02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	46.949	48.724	55.200	6.476	55.700	500	13%	1%	
MISSIONE 6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	36.779	74.442	67.588	- 6.854	48.543	- 19.045	-9%	-28%	
01 - Sport e tempo libero	36.779	74.442	67.588	- 6.854	48.543	- 19.045	-9%	-28%	
MISSIONE 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	9.916	7.641	23.500	15.859	5.000	- 18.500	208%	-79%	
01 - Urbanistica e assetto del territorio	7.184	6.500	21.500	15.000	5.000	- 16.500	231%	-77%	
02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia ec	2.733	1.141	2.000	859	-	- 2.000	75%	-100%	
MISSIONE 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'am	57.380	55.644	94.400	38.756	81.802	- 12.598	70%	-13%	
02 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	29.742	25.360	52.000	26.640	47.000	- 5.000	105%	-10%	
03 - Rifiuti	-	-	2.500	2.500	-	- 2.500	n.a.	-100%	
04 - Servizio idrico integrato	27.638	30.284	39.900	9.616	34.802	- 5.098	32%	-13%	
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	174.196	185.209	220.100	34.891	177.995	- 42.105	19%	-19%	
05 - Viabilità e infrastrutture stradali	174.196	185.209	220.100	34.891	177.995	- 42.105	19%	-19%	
MISSIONE 11 - Soccorso civile	3.180	7.099	8.000	901	4.000	- 4.000	13%	-50%	
01 - Sistema di protezione civile	3.180	7.099	8.000	901	4.000	- 4.000	13%	-50%	
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	212.295	204.281	278.816	74.535	259.009	- 19.807	36%	-7%	
01 - Interventi per l’infanzia e i minori e per asili nido	2.300	2.200	2.300	100	2.300	-	5%	0%	
02 - Interventi per la disabilità	-	-	6.000	6.000	6.000	-	n.a.	0%	
03 - Interventi per gli anziani	300	2.700	9.400	6.700	9.400	-	248%	0%	
04 - Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale	-	1.000	1.000	-	1.000	-	0%	0%	
05 - Interventi per le famiglie	66.711	60.955	101.650	40.695	80.650	- 21.000	67%	-21%	
07 - Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanit	117.584	117.738	123.466	5.729	122.500	- 966	5%	-1%	
08 - Cooperazione e associazionismo	400	683	1.000	317	1.500	500	46%	50%	
09 - Servizio necroscopico e cimiteriale	25.000	19.005	34.000	14.995	35.659	1.659	79%	5%	
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	604	532	1.500	968	241	- 1.259	182%	-84%	
02 - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	604	532	1.500	968	241	- 1.259	182%	-84%	
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1.106	5.910	6.000	90	6.000	-	2%	0%	
02 - Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	1.106	1.110	1.200	90	1.200	-	8%	0%	
03 - Formazione professionale	-	4.800	-	- 4.800	-	-	-100%	n.a.	
03 - Sostegno all’occupazione	-	-	4.800	4.800	4.800	-	n.a.	0%	
MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	-	-	252.168	252.168	111.081	- 141.087	n.a.	-56%	
01 - Fondo di riserva	-	-	7.090	7.090	19.081	11.991	n.a.	169%	
02 - Fondo crediti dubbia esigibilità	-	-	21.078	21.078	28.000	6.922	n.a.	33%	
03 - Altri Fondi	-	-	224.000	224.000	64.000	- 160.000	n.a.	-71%	
Totale complessivo	1.406.023	1.641.227	2.271.131	629.904	1.861.210	- 409.921	38%	-18%	

Le spese in conto capitale, in maniera davvero inspiegabile, sono quasi triplicate nel 2019 mentre tornano quasi a zero nel 2020. E volete farci credere che non avete trattenuto risorse per spenderle a fini elettorali?

Etichette di riga	Somma di 2017C	Somma di 2018C	Somma di 2019P	Somma di 2019Vs.2018	Somma di 2020P	Somma di 2020Vs.2019	19Vs.18 %	20Vs.19 %
MISSIONE 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	28.664	36.891	165.434	128.543	22.500	- 142.934	348%	-86%
02 - Segreteria generale	-	-	20.934	20.934	-	- 20.934	n.a.	-100%
05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	28.664	36.891	123.500	86.609	22.500	- 101.000	235%	-82%
11 - Altri servizi generali	-	-	21.000	21.000	-	- 21.000	n.a.	-100%
MISSIONE 3 - Ordine pubblico e sicurezza	-	55.000	-	55.000	-	-	-100%	n.a.
01 - Polizia locale e amministrativa	-	55.000	-	55.000	-	-	-100%	n.a.
MISSIONE 4 - Istruzione e diritto allo studio	-	-	90.000	90.000	-	- 90.000	n.a.	-100%
01 - Istruzione prescolastica	-	-	40.000	40.000	-	- 40.000	n.a.	-100%
02 - Altri ordini di istruzione	-	-	50.000	50.000	-	- 50.000	n.a.	-100%
MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	2.000	-	2.000	2.000	2.000	-	n.a.	0%
01 - Valorizzazione dei beni di interesse storico	2.000	-	2.000	2.000	2.000	-	n.a.	0%
02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	-	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
MISSIONE 6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	10.200	-	25.000	25.000	27.000	2.000	n.a.	8%
01 - Sport e tempo libero	10.200	-	25.000	25.000	27.000	2.000	n.a.	8%
MISSIONE 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	19.631	-	71.000	71.000	-	- 71.000	n.a.	-100%
01 - Urbanistica e assetto del territorio	19.631	-	71.000	71.000	-	- 71.000	n.a.	-100%
MISSIONE 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	4.521	46.478	190.078	143.600	5.000	- 185.078	309%	-97%
05 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e foreste	4.521	46.478	10.000	36.478	5.000	- 5.000	-78%	-50%
08 - Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	-	-	180.078	180.078	-	- 180.078	n.a.	-100%
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	26.515	117.299	429.315	312.016	20.000	- 409.315	266%	-95%
05 - Viabilità e infrastrutture stradali	26.515	117.299	429.315	312.016	20.000	- 409.315	266%	-95%
MISSIONE 11 - Soccorso civile	10.900	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
01 - Sistema di protezione civile	10.900	-	-	-	-	-	n.a.	n.a.
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	-	3.589	-	3.589	-	-	-100%	n.a.
09 - Servizio necroscopico e cimiteriale	-	3.589	-	3.589	-	-	-100%	n.a.
MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	-	-	20.922	20.922	-	- 20.922	n.a.	-100%
02 - Fondo crediti dubbia esigibilità	-	-	20.922	20.922	-	- 20.922	n.a.	-100%
Totale complessivo	102.430	259.257	993.749	734.492	76.500	- 917.249	283%	-92%

Sorgono spontanee almeno due domande a guardare questi numeri: la prima è come mai, almeno io, non so i cittadini, non ci siamo accorti che la spesa pubblica è aumentata del 38% nel 2019 (non ho avuto la sensazione di un 38% in più di servizi ricevuti), ma soprattutto la seconda è come ritenete potrà funzionare il comune con il 18% di spesa in meno il prossimo anno?

Anche perché dopo tutto questo, quasi alla fine di questo vostro mandato ci ritroviamo (solo a titolo di esempio):

- un ufficio ragioneria scoperto praticamente dall'inizio del mandato,
- alloggi popolari che definire invivibili è un eufemismo
- programmazione praticamente nulla sulla viabilità ciclabile (tanto più visto che l'unico tratto che, forse, sarà realizzato, lo sarà grazie alla perequazione nell'ambito di una concessione ad un privato, alla faccia della pianificazione)
- la sala Eden che è finita per diventare inagibile e non c'è uno straccio di progetto di recupero sebbene abbiate scritto voi nella DGC n. 112 del 10/12/15 che "il comune di Bovolenta ha agli atti un progetto [...] per la ristrutturazione e la messa a norma dell'edificio "Ex Cinema Eden" che, una volta ultimato sarebbe il luogo ideale in cui collocare la Biblioteca Comunale" e che "l'importo dei lavori per l'eliminazione delle barriere architettoniche e la messa in sicurezza dell'attuale biblioteca risulta non essere giustificabile a fronte della prospettiva di un trasferimento successivo della stessa in altro stabile Comunale"
- spenderemo 180 mila € in 5 anni per dare in media 12 cent al giorno a 800 persone "perché così avevate scritto nel programma"
- ma non possiamo spendere qualche migliaio di € per la registrazione dei consigli comunali
- e di asilo nido (ve lo ricordate? Anche quello era nel vostro programma) non si è nemmeno più accennato l'argomento
- fondi rischi passività potenziali?

Però abbiamo una fantastica e indispensabile area cani, ma soprattutto un magnifico ponte nuovo, totalmente inutile se non dannoso dal punto di vista della viabilità (visto che ha riportato la situazione indietro di 4 anni), ma che possiamo illuminare di ogni colore possibile in modo da essere pronti per ogni "giornata mondiale...", "giornata nazionale..." o anniversario immaginabili...che fortuna!!

Voterò convintamente contrario perché in questo bilancio manca una benché minima traccia di progettualità, perché è fatto per assolvere agli obblighi di legge e non perché lo si ritenga uno strumento atto a comunicare idee e programmi, perché la nota integrativa è irricevibile dato che dovrebbe spiegare le logiche di costruzione delle

previsioni e invece è un copia-incolla pedissequo dei contenuti minimi di legge; perché non c'è nessuna volontà di mettere in discussione questa vostra idea di amministrazione più preoccupata di esercitare il potere e screditare il dissenso che di mettersi in ascolto e a servizio della comunità (è emblematica a tal proposito la recente gestione – o, meglio “non gestione” - della questione “Sereni Orizzonti”). Una comunità che ha e avrebbe molto da dire e da dare se voi, tutti, ci credeste sul serio. Mi hanno insegnato che la statura politica di una persona si misura dalla capacità di “attivare processi” di “aprire i discorsi”, qui invece continuo a vedere troppa ansia di “chiudere la discussione” con soluzioni impacchettate e con la verità in tasca. Peccato che esista una Bovolenta anche oltre questa amministrazione, nonostante questa amministrazione, ma soprattutto (che lo vogliate o no) **dopo** questa amministrazione, che continuate a dimostrare di non voler tenere in considerazione. Onestamente ho perso ogni speranza del fatto che queste considerazioni possano minimamente interessarvi e, del resto, mi chiedo anche perché mi ostini a tentare di costruire una discussione tra questi banchi quando nessuno in realtà lo vuole...ma provo ancora ad illudermi che (come dice papa Francesco) la “Politica con la maiuscola” si possa ancora fare, soprattutto costruendola dal basso. Se voi volete starne fuori, ce ne faremo una ragione.

Matteo Griggio _____